

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019



VERBALE DELLA GIUNTA ESECUTIVA N. 2 DEL GIORNO 19.02.2019

Il giorno 19 Febbraio 2019, alle ore 9.40, presso gli uffici di COeSO-Società della salute delle zone Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana, in Grosseto, Via Damiano Chiesa, 7/A, si è riunita la Giunta esecutiva, convocata con nota del 12/02/2019, che risulta composta come segue:

MEMBRI DELLA GIUNTA ESECUTIVA	presente	assente
CARICA NOME COGNOME		
PRESIDENTE SDS	x	
SINDACO DEL COMUNE DI MONTEROTONDO MARITTIMO GIACOMO TERMINE		
DIRETTORE AZIENDA USL TOSCANA SUDEST ENRICO DESIDERI – delega del Direttore Generale al Dott. Francesco Ghelardi – Direttore Amministrativo Azienda Usl Toscana Sud Est .	x	
SINDACO DEL COMUNE DI CASTEL DEL PIANO CLAUDIO FRANCI	x	
SINDACO DEL COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA GIANCARLO FARNETANI	x	
SINDACO COMUNE DI FOLLONICA ANDREA BENINI	x	
SINDACO DEL COMUNE DI GROSSETO ANTONFRANCESCO VIVARELLI COLONNA - delega Assessore Mirella Milli	x	
SINDACO DEL COMUNE DI MASSA MARITTIMA MARCELLO GIUNTINI	x	
SINDACO DEL COMUNE DI ROCCASTRADA		

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

FRANCESCO LIMATOLA		X
SINDACO DEL COMUNE DI SANTA FIORA	X	
FEDERICO BALOCCHI		

E' presente per l'Asl Toscana Sud Est, il Dott. Ghelardi Francesco, come da delega del Direttore Generale conservata agli atti (ns. prot. 3262/2019).

E' presente altresì per l'Azienda USL Toscana Sud Est, la Dott.ssa Verzichelli Angela – Dirigente Dipartimento Coordinamento Direzione amm.va.

E' presente l'Assessore alle politiche sociali, politiche della casa, del Comune di Grosseto Mirella Milli, delega conservata agli atti: Disposizione del Sindaco nr. 43 del 18.02.2019, conservata agli atti.

E' presente l'attuale Direttore del COeSO – SdS Grosseto, Dott. Fabrizio Boldrini.

E' presente il Resp.le UF Servizi tecnico amm.vi di Coeso SdS Grosseto, Dott.ssa Marta Battistoni.

Ai sensi dell'art. 11 dello Statuto sono invitati i componenti del Collegio sindacale di Coeso SdS Grosseto; è presente Vincenzo Vella.

Il Presidente constatata la presenza del numero legale dei componenti previsto per la valida costituzione, dichiara aperta la seduta per la discussione del seguente odg:

1. approvazione verbale della seduta precedente;
2. atto di indirizzo sulla nuova organizzazione della SdS;
3. atto di indirizzo sul fabbisogno di personale;
4. approvazione dei piani operativi annuali POA 2019;
5. approvazione dello schema di contratto di “ Comodato d'uso tra COeSO – SdS Grosseto e Comune di Monterotondo Marittimo e Comune di montieri di un autoveicolo attrezzato per il trasporro di persone svantaggiate”;
6. approvazione schema di “Convenzione tra Azienda USL Sud Est Toscana e COeSO – SdS per lo svolgimento di funzioni di supporto inerenti le gestioni economiche e finanziarie”;
7. indirizzi per la definizione del contratto collettivo decentrato anno 2018;
8. indirizzo per la definizione di un sistema di regole di funzionamento della Giunta esecutiva e dell'assemblea dei soci;
9. varie ed eventuali.

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

2/1 Approvazione del verbale della Giunta esecutiva del 07 Gennaio 2019

Il Presidente sottopone all'esame della Giunta Esecutiva la bozza del verbale del 07 Gennaio 2019

LA GIUNTA ESECUTIVA

Dopo avere esaminato la bozza di verbale, ne dà approvazione, con voto favorevole dei rappresentanti degli enti che erano presenti alla relativa seduta. I membri non presenti ne prendono atto.

Prima di procedere alla discussione dei punti previsti all'ordine del giorno, il Direttore comunica alla Giunta che nella prossima seduta della Giunta Esecutiva sarà portato in approvazione lo schema del nuovo contratto di servizio. Il nuovo schema di contratto, conterrà due elementi di novità rispetto a quello attualmente vigente. In primo luogo, i Comuni procederanno a versare le somme dovute a COeSO – SdS, mediante “trasferimento” di somme. In secondo luogo, nel contratto di servizio saranno indicate le modalità per effettuare i trasferimenti; tali modalità saranno tassative per tutti i Comuni contraenti. Inoltre, all'atto della sottoscrizione dei nuovi contratti di servizio, i Comuni dovranno procedere a versare a COeSO – SdS Grosseto, le somme ancora dovute e relative agli anni 2017 e 2018.

Il direttore aggiunge, inoltre, che sarà portato in approvazione un nuovo sistema per la gestione delle delibere di Giunta, che saranno numerate e archiviate, ferma restando la verbalizzazione delle relative sedute della Giunta Esecutiva che approva le medesime delibere.

Alle ore 9.50 entra il Sindaco di Follonica Andrea Benini.

Alle ore 9.52 entra il Direttore amministrativo della Azienda Usl Sud Est Toscana, Dott. Francesco Ghelardi.

2/2 Atto di indirizzo sulla nuova organizzazione della SdS -2/3 Atto di indirizzo sul fabbisogno di personale.

Il Presidente Termine introduce l'argomento affermando che dal momento della fusione delle tre SdS, era stato evidenziato il tema della riorganizzazione del nuovo Ente COeSO – SdS Grosseto.

Rileva la presenza di numerosi problemi organizzativi che però devono essere definiti per dare una struttura definitiva alla nuova Società della Salute. E' quindi necessario avviare questo processo di riorganizzazione non tanto per l'area grossetana, quanto per le altre aree, quella della ex SdS Colline metallifere e della ex SdS Amiata, nelle quali è evidente un malessere che colpisce non soltanto gli operatori.

Considerato altresì che il procedimento di fusione, tra gli altri, aveva ed ha lo scopo di mantenere e qualificare i servizi a fronte di una crescente crisi economica.

Non è altresì possibile nell'attuale COeSO – SdS Grosseto avere un numero di personale inferiore a quello in dotazione prima della fusione, anche perchè la mancanza di personale sta creando malumori in particolare nella zona della ex SdS Amiata.

Per questo motivo, l'atto di indirizzo in discussione oggi, serve per dare elementi di certezza per intraprendere il percorso di riorganizzazione.

Il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini, sostiene che tra gli operatori c'è un certo disagio. Precisa che la Giunta si era data un anno per gestire il processo di transizione, ma che a questo punto c'è necessità di fissare alcuni elementi, altrimenti si rischia che il procedimento di fusione non si realizzi pienamente.

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

Riguardo alla questione del personale, è necessario individuare un percorso per uscire da questa fase di stallo.

Il Sindaco Di Castel del Piano, Claudio Franci, evidenzia che attualmente ci sono due o tre problemi. In particolare:

- quando la ex SdS Amiata collaborava con l' Azienda USL, i servizi forniti agli utenti non venivano doppiati, oggi invece in alcuni casi, quali ad esempio quello dell' assistenza psichiatrica, si verifica questo fenomeno, per cui c'è la necessità che la gestione di certi servizi sia migliorata;
- c'è la necessità di avere degli "interlocutori" vicini ai territori, cioè dei soggetti che svolgano un ruolo di collegamento tra gli operatori presenti sul territorio e il COeSO – SdS Grosseto.

Il Sindaco di Follonica, Andrea Benini, ribadisce la necessità di individuare degli interlocutori più vicini ai territori, in quanto esistono difficoltà oggettive per monitorare certe situazioni. Ritiene quindi necessario individuare delle figure intermedie da collocare tra il Direttore e i Comuni e i loro assessori di riferimento. Se infatti uno degli obiettivi della fusione era quello di dare una migliore risposta in termini di prestazione di servizio, in questo momento non stiamo fornendo questa risposta.

Evidenzia, poi, la necessità di accelerare il processo di delega al COeSO – SdS Grosseto, di quella parte dell'ambito sociale, che attualmente fa ancora capo al Comune di Follonica. Fa presente, infine, che a partire dal prossimo mese di Giugno, il Comune di Follonica, potrebbe rimanere senza alcuna assistente sociale.

Il Dott. Ghelardi afferma che il Direttore del COeSO – SdS Grosseto, Dott. Boldrini, ha i poteri per prendere delle decisioni. Specifica, poi che, per quanto riguarda la dotazione organica è possibile assumere del personale con gli strumenti a disposizione. Afferma, altresì, che il Direttore Dott. Boldrini, ha la piena disponibilità del personale del CoeSO-SdS Grosseto e del personale dell' Azienda Usl Sud Est Toscana. Pertanto per definire la dotazione organica è necessaria in tal senso una proposta del Direttore del COeSO – SdS Grosseto, che dovrà poi essere valutata da parte della Giunta. Dovranno poi essere applicati tutti gli strumenti previsti dalle norme e dal contratto collettivo nazionale.

Il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini, chiede se è possibile oggi riutilizzare il personale dipendente della Azienda Usl Sud est, che prima della fusione lavorava sia per il sanitario che per il sociale.

Il Dott. Boldrini sostiene che ogni volta che è possibile la SdS utilizza le strutture dell' Azienda Usl. Afferma, altresì, che secondo quanto concordato in un accordo iniziale, il personale dipendente dell' Azienda Usl assegnato al sociale passava in comando alla SdS. Precisa, però, che nessun assistente sociale dell' Azienda lavora per il COeSO – SdS Grosseto.

Il Dott. Boldrini passa poi ad illustrare il documento all'ordine del giorno. Evidenzia che la valutazione del fabbisogno di personale contenuta nel documento è il risultato di uno studio condotto dalla società Theorema. Secondo questo studio il COeSO – SdS Grosseto ha bisogno di un numero di unità di personale, quale quello indicato a pag. 14 del medesimo documento. Allo stato attuale, mancano al COeSO – SdS Grosseto, 27 unità di personale, che inizialmente potrebbe essere ridotte a 17 unità, di cui 10 assistenti sociali e 7 amministrativi. In questo modo, il costo del personale ammonterebbe a 3 milioni di euro. Le 10 assistenti sociali si possono reperire o mediante un'assunzione diretta, fermo restando il problema dei limiti assunzionali, o con personale comandato. Ad esempio, nella zona ex SdS Amiata attualmente ci sono 3 assistenti sociali, mentre prima della fusione ce ne erano 8.

Il Dott. Boldrini, sostiene altresì che per sbloccare questa situazione, alcuni assistenti sociali possono essere "dati" al COeSO – SdS Grosseto, dalla Azienda Usl, oppure visto che il COeSO ha una graduatoria aperta a seguito di un concorso per assunzione di personale a tempo indeterminato, potrebbe essere scorsa quella

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

graduatoria. Conclude affermando che nell'anno 2018 non si è verificato né una diminuzione della qualità, né della quantità delle prestazioni erogate, ma si è verificato un disorientamento del personale. Per quanto riguarda la zona dell'Amiata, manteniamo il precedente impianto, ma con soltanto 3 unità di personale. Sostiene infine, che complessivamente il personale impiegato da COeSO – SdS Grosseto, attualmente è numericamente inferiore a quello precedente alla fusione. Inoltre, il numero del personale impiegato è inferiore a quello della media regionale.

Il Presidente Termine evidenzia che è necessario attingere alle graduatorie ESTAR per fare assunzioni a tempo determinato, inferiori a 12 mesi.

La Dott.ssa Marta Battistoni evidenzia che non è stato affrontato il problema dei limiti assunzionali delle Società della Salute e che è necessario individuare dei parametri a cui fare riferimento nonché il rispetto della normativa in materia. Evidenzia, poi, che è necessario stabilire criteri uniformi anche con riferimento alle modalità assunzionali

Il Presidente, Giacomo Termine, ribadisce che nel territorio della ex SdS Amiata ci sono numerosi problemi e anche per quanto riguarda il personale siamo “fermi”. Per cui ritiene che se dopo settimane di discussione non è stata trovata una soluzione, o si denuncia questa situazione, oppure si intraprende un’azione politica nei confronti della Regione, perché è necessaria una risposta in tal senso.

Il Direttore, Fabrizio Boldrini, propone di fare delle assunzioni a tempo determinato motivando tale scelta con la situazione attuale di difficoltà.

Il revisore, Vincenzo Vella, chiede se le assunzioni comporteranno maggiori trasferimenti da parte dei Comuni.

Il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini, sostiene che l'eventuale assunzione a tempo determinato delle assistenti sociali non garantirebbe continuità nella erogazione dei servizi, considerato poi che i nostri territori sono carenti di tali figure professionali.

Il Sindaco di Castel del Piano, Claudio Franci, sostiene che è necessario fare una distinzione tra il problema del fabbisogno di personale e la scelta delle procedure da attivare per assumerlo, in quanto i due aspetti devono essere tenuti distinti. L'assunzione di personale a tempo determinato, costituisce una soluzione tampone e dopo è necessario bandire un concorso pubblico per rafforzare la struttura. Nel rispetto dei limiti di spesa di personale c'è la possibilità di assumere personale della struttura.

Il Sindaco di Santa Fiora, Federico Balocchi, afferma che in diverse precedenti sedute della Giunta, è già stato discusso questo argomento, per cui ora è necessaria una proposta da parte della struttura tecnica.

Alle ore 10.55 entra, Enrico Bargagli, componente del Collegio Sindacale

Riprende quindi la discussione e la Dott.ssa Marta Battistoni sostiene che è necessaria una attestazione del responsabile della struttura che dichiari la carenza di personale. Altro discorso è quello relativo a quanto personale è necessario a regime, per poter fare assunzioni a tempo indeterminato. Chiede, poi, se in questo caso, si hanno dei parametri di riferimento.

Il Sindaco Franci afferma che nella precedente seduta della Giunta si è ritenuto di operare in ambito sanitario e su questo dobbiamo orientarci, adottando i parametri di riferimenti della azienda usl.

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

Il Sindaco di Castiglione della Pescaia, Giancarlo Farnetani, propone di prendere come parametro di riferimento la spesa di personale delle tre ex SdS precedente alla fusione.

Il Dott. Ghelardi, sostiene che il parametro di riferimento puo' essere quello della dotazione organica alla data della fusione in quanto dalla fusione è nato un nuovo Ente che avrà come partenza quella spesa di personale.

Il revisore, Vincenzo Vella, evidenzia che essendoci una vacatio legis in materia, questa permette di organizzarsi.

Il Direttore Boldrini sostiene che attualmente abbiamo necessità impellenti di 4 assistenti sociali e di 3 amministrativi. Chiede all'Azienda Usl, rappresentata dal Dott. Ghelardi, di potersi avvalere di una unità di personale Usl, per almeno 18 ore settimanali. Per quanto riguarda invece, i 4 assistenti sociali, si possono assumere da graduatorie estere, rispettando quale limite la spesa di personale pre fusione.

La dott.ssa Marta Battistoni evidenzia la necessità del supporto tecnico dell'azienda usl per attuare quanto deciso, stante la convenzione tra l'azienda usl e il coeso sds per lo svolgimento di funzioni inerenti la gestione del personale

Il Direttore, Dott. Fabrizio Boldrini, prosegue quindi nella illustrazione della macro struttura come descritta nel documento.

Il Presidente, Giacomo Termine, evidenzia la necessità di comprendere bene le figure dirigenziali e quella delle posizioni organizzative per ogni settore di attività descritto del documento in discussione. In particolare afferma che la figura dirigenziale nel settore amministrativo è fragile e ritiene che nella UF. Amministrativa, non è necessaria.

Il Sindaco di Santa Fiora, Federico Balocchi, afferma di essere contrario a tutto quello che prevede un ulteriore dirigente, per cui si dice contrario alla dirigenza nel settore amministrativo ed anche ad una strutturazione con tutte PO.

Alle ore 11.23 escono il Sindaco di Santa Fiora Federico Balocchi e il Sindaco di Casteldelpiano Claudio Franci.

La discussione prosegue ancora con l'illustrazione del Dott. Boldrini della parte restante del documento sottoposto all'esame della Giunta.

Alle 11.55 esce il revisore, Vincenzo Vella .

Anche il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini ritiene che una struttura con due dirigenti è troppo "pesante" e che è quindi necessario capire se la parte organizzativa senza valutazione debba rispondere ad un dirigente altrettanto potrebbe essere per l'attività amministrativa di supporto.

A questo punto il Direttore, Fabrizio Boldrini, propone una sola unità funzionale, con articolazione della PO. Sulla figura dirigenziale della parte amministrativa si riserva di valutare.

Il Presidente, Giacomo Termine, afferma che essendo la materia del personale molto complessa, e dato che siamo in ambito sanitario, per strutturare il sistema del personale, si potrebbe fare una valutazione di attribuire la complessiva gestione alla Usl. Aggiunge poi, che per quanto riguarda la materia degli appalti,

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

reinternalizzare gli appalti oggi gestiti dalla cuc è molto difficile, si tratterebbe di avviare un percorso estremamente lungo. Ribadisce, poi, di ritenere la figura dirigenziale nella parte amministrativa piuttosto "pesante". Afferma poi, che per la gestione del personale è preferibile fare riferimento ad un'organizzazione più grande e che quando il COeSO – SdS Grosseto, si sarà dato una struttura del personale, si può fare riferimento ad una struttura tecnica.

LA GIUNTA ESECUTIVA

Prende atto delle contrarietà emerse alla creazione di una ulteriore figura dirigenziale all'interno dell'area amministrativa, si riserva pertanto di valutare una ulteriore proposta del Direttore

Prima di procedere alla discussione del successivo punto all'ordine del giorno, il revisore, Vincenza Vella, comunica che la Camera di commercio ha chiesto di depositare entro il 28 febbraio p.v. i bilanci.

Alle ore 12. 05 entra il revisore, Mario Veninata.

Il Presidente, Giacomo Termine, riferisce che per i dipendenti comandati al COeSO – SdS Grosseto, dalla ex SdS Colline metallifere, non è stato costituito il fondo per la produttività a partire dal 2016.

Il Dott. Ghelardi evidenzia la possibilità di un'ipotesi di transazione concordata con l' ufficio provinciale del lavoro.

Il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini sostiene che il personale comandato stava dentro i fondi dei comuni di provenienza.

Alle ore 12.13 esce il Dott. Francesco Ghelardi.

2/5 Approvazione dello schema di contratto di " Comodato d'uso tra COeSO – SdS Grosseto e Comune di Monterotondo Marittimo e Comune di Montieri di un autoveicolo attrezzato per il trasporto di persone svantaggiate";

Il Presidente, Giacomo Termine, illustra il punto all'ordine del giorno, affermando che a seguito del processo di fusione, il COeSO SdS Grosseto è divenuto proprietario di un autoveicolo attrezzato per persone svantaggiate / disabili, precisamente un veicolo Renault Combi Targa EW 511 WJ, acquistato tramite finanziato dalla UE con le Misure del Piano di Sviluppo Rurale, destinate alla implementazione dei servizi alle popolazioni dei territori rurali. Il Comune di Monterotondo ed il Comune di Montieri hanno manifestato la necessità di utilizzare detto veicolo per gestire direttamente o tramite soggetti del non profit del territorio alcuni trasporti di natura sociale. Propone quindi alla Giunta Esecutiva di approvare lo schema per il relativo contratto di comodato d'uso.

L'Assessore del Comune di Grosseto, Mirella Milli, fa presente che le spese di bollo ed assicurazione del veicolo dovrebbero essere quantomeno rimborsate alla SDS, così come il costo di eventuali franchige e che cmq il comodatario dovrebbe assumere tutte le spese connesse all'utilizzo dell'automezzo.

LA GIUNTA ESECUTIVA

COeSO Società della salute delle zone

Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana -

GIUNTA ESECUTIVA - Verbale n. 2 del giorno 19/02/2019

Prende atto dei rilievi posti dall'assessore di Grosseto e incarica il Direttore di modificare la convenzione in tal senso.

2/6 Approvazione schema di "Convenzione tra Azienda USL Sud Est Toscana e COeSO – SdS per lo svolgimento di funzioni di supporto inerenti le gestioni economiche e finanziarie"

Il Presidente introduce l'argomento sostenendo che il CoeSO Società della Salute delle Zone Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana, ha deciso di reinternalizzare la gestione della contabilità generale attribuita, anche nell'anno 2018, alla gestione di uno studio commerciale. Pertanto pur avendo una struttura ha necessità di supporto tecnico qualificato per il primo impianto della nuova procedura informatica, nonché nella predisposizione dei bilanci. In particolare, attraverso la convenzione, il COeSO Società della Salute delle Zone Amiata Grossetana, Colline Metallifere e Area Grossetana si avrà dell'Azienda USL Toscana Sud Est per lo svolgimento delle funzioni di supporto inerenti la contabilità generale ed analitica: in particolare: supporto nella fase di primo impianto della contabilità generale con la nuova procedura informatica, gestione ordinaria per il primo esercizio, integrazione tra contabilità generale e contabilità analitica, redazione del bilancio di esercizio e del preventivo e infine impostazione di sistemi di monitoraggio dell'andamento economico.

LA GIUNTA ESECUTIVA

Approva all'unanimità lo schema di "Convenzione tra Azienda USL Sud Est Toscana e COeSO – SdS per lo svolgimento di funzioni di supporto inerenti le gestioni economiche e finanziarie" e incarica l'ufficio competente per l'adempimento degli obblighi previsti.

Per la discussione degli altri punti all'odg, non trattati nella odierna seduta, si rinvia alla prossima seduta della Giunta Esecutiva, che concordemente viene fissata al 7 Marzo alle ore 9.00.

La seduta termina alle ore 13.15.

IL PRESIDENTE

Sindaco del Comune di Monterotondo Marittimo
Giacomo Termine

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott. Fabrizio Boldrini

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il presente verbale è stato pubblicato all'ALBO on line del COeSO- SdS in copia integrale e sul sito internet dal giorno _____ al giorno _____ come da attestazione agli atti per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario Fabrizio Boldrini