



VERBALE GIUNTA ESECUTIVA N. 4 DEL GIORNO 31/07/2020

Il giorno 31 LUGLIO 2020, alle ore 10,00 presso la sala Marraccini della Banca Tema in Corso Carducci a Grosseto, si è riunita la Giunta Esecutiva, ritualmente convocata con apposita nota del 7.09. u.s., e che risulta composta come segue:

MEMBRI DELLA GIUNTA ESECUTIVA CARICA NOME COGNOME	presente	assente
PRESIDENTE SDS SINDACO DEL COMUNE DI MONTEROTONDO MARITTIMO GIACOMO TERMINE	X	
DIRETTORE AZIENDA USL TOSCANA SUDEST ANTONIO D'URSO – delega del Direttore Generale al Dott. Francesco Ghelardi – Direttore Amministrativo Azienda Usi Toscana Sud Est		X
SINDACO DEL COMUNE DI CASTEL DEL PIANO MICHELE BARTALINI		X
SINDACO DEL COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA GIANCARLO FARNETANI	X	
SINDACO COMUNE DI FOLLONICA ANDREA BENINI		X
SINDACO DEL COMUNE DI GROSSETO ANTONFRANCESCO VIVARELLI COLONNA - delega ASSESSORE MIRELLA MILLI	X	
SINDACO DEL COMUNE DI MASSA MARITTIMA MARCELLO GIUNTINI	X	
SINDACO DEL COMUNE DI ROCCA STRADA FRANCESCO LIMATOLA	X	
SINDACO DEL COMUNE DI SANTA FIORA FEDERICO BALOCCHI		X

E' presente l'Assessore alle politiche sociali del Comune di Grosseto Sig.ra Mirella Milli, con delega del Sindaco conservata agli atti (atto n. 143 del 27.07.2020).

E' presente l'attuale Direttore del Coeso SdS Grosseto Dott. Fabrizio Boldrini.

Ai sensi dell'art. 11 dello Statuto sono invitati i componenti del Collegio sindacale di COeSO-SdS Grosseto: sono presenti il Dott. Bargagli, il Dott. Gagliolo Vella e il Presidente Dott. Mario Veninata.

Il Presidente constatata la presenza del numero legale dei componenti previsto per la valida costituzione, dichiara aperta la seduta per la discussione del seguente ODG:

1) Approvazione verbale seduta precedente;

- 2) Approvazione schema di Bilancio di Esercizio 2019
- 3) Approvazione schema di Bilancio di previsione pluriennale 2020- 2022;
- 4) Modifica fabbisogno del personale in merito alla modalità di reclutamento provvisorio post Covid

Il Direttore legge la bozza del verbale della scorsa sessione.

Prende la parola il Presidente che comunica l'assenza dei rappresentanti della Azienda Usl Toscana Sud Est per impossibilità a presenziare. Ciò nonostante, il Presidente precisa di aver ritenuto necessario confermare la seduta odierna al fine di portare in approvazione i bilanci di esercizio 2019 e previsionale pluriennale 2020/2022 di CoeSo SdS.

Termine, ancor prima di entrare nel merito degli argomenti posti all'ordine del giorno, fa il punto sul tema più politico da affrontare ovvero quello afferente il bilancio previsionale ed in particolare quello dell'aumento della quota pro-capite per i comuni della zona Amiata e delle Colline Metallifere; argomento diffusamente dibattuto nella precedente seduta del 16.06.2020.

Il Presidente comunica che, come concordato, sono stati svolti gli incontri zonali dai quali è emerso che tutti i comuni sono d'accordo nel fissare la quota pro-capite in € 36,00 (tranne Scarlino che non ha dato riscontro).

Il Dott. Boldrini ancor prima di illustrare il punto 2 all'ordine del giorno, relativo all'approvazione dello schema del bilancio di esercizio 2019, presenta ai membri del consesso il Dott. Riccardo Nocentini, vincitore del concorso per Dirigente presso CoeSO SdS. La presenza del Dott. Nocentini rappresenta per CoeSo una grande opportunità vista l'esperienza che ha già maturato in Regione presso l'ufficio di Piano; le sue competenze straordinarie saranno di grande aiuto per COeSO SdS.

Alle ore 10.30 arriva il Sindaco di Castiglione della Pescaia Giancarlo Farnetani.

Viene sottoposto all'esame della Giunta Esecutiva il punto 2 dell'Odg. Il Direttore introduce il punto in argomento, mettendo in evidenza le caratteristiche strutturali del bilancio 2019 di COeSO SdS; circa il 50% delle risorse provengono dai contributi dei Comuni soci (8.000.000 €), il resto delle risorse provengono dai bandi sia nazionali che regionali. L'obiettivo principale di COeSO è stato quello di mantenere costante il livello delle prestazioni.

Il Direttore informa che nel corso dell'esercizio 2019 sono state sostenute spese per avvalimenti a causa della carenza di personale nell'organico di COeSO SdS.

Nel corso del 2019 al fine di garantire i diritti dei cittadini CoeSo SdS ha fatto una scelta di fondo: quella di garantire le stesse prestazioni a tutti i cittadini, a prescindere da quanto contribuisca il proprio comune per le prestazioni sociali connesse a malattie cronicizzate (perché conseguenti o perché propedeutiche) tutte le spese relative al trattamento di talune patologie (casi di non autosufficienza) sono state finanziate con una parte della quota pro-capite versata dai comuni soci per assicurare lo stesso livello di prestazione a prescindere dal territorio di residenza. E' stato infatti stabilito di destinare 24 € dei contributi comunali al finanziamento di tali servizi di assistenza che costano molto di più, in realtà, ma che sono coperti anche grazie alle risorse provenienti dalle attività progettuali. Il Direttore ricorda la storica differenziazione prestazionale tra le tre ex zone imputabile alla diversa contribuzione pro-capite da parte dei comuni soci.

Il Dott. Boldrini comunica che intende riportare nella Relazione al bilancio di esercizio 2019 da presentare alla prossima Assemblea dei soci, le problematiche emerse nel corso del 2019, tra cui:

- 1) difficoltà legate al ritardo nel definire il fabbisogno del personale;
- 2) difficoltà giuridiche dovute al fatto che in Toscana si è scelto di integrare il sistema sociale con quello sanitario, nonostante entrambi i sistemi siano riconducibili ad impianti giuridici distinti (art.

32 e art. 38 Cost.) e che il sistema di tutela sociale sia in capo ai singoli comuni ognuno dei quali ha un proprio welfare, mentre il sistema sanitario faccia capo alla Asl;

3) difficoltà di governance, dovute alla unificazione delle tre zone, che sembrano avviate verso una soluzione.

A tal proposito, interviene il Sindaco Giuntini il quale pone l'attenzione sul fatto che la Giunta esecutiva di COeSO SdS è composta da 9 membri e che in seguito ad una costante partecipazione alle sedute, tutti i componenti stanno entrando sempre più nel cuore delle problematiche. Auspica dunque che siano organizzati incontri sistematici con i comuni che non fanno parte della Giunta. Giuntini propone di coinvolgere gli assessori di questi comuni al fine di renderli partecipi alle decisioni prese in seno alla Giunta di SdS.

Il Direttore, per concludere sul bilancio di esercizio 2019, mette in evidenza la solidità economica di SdS, ma fa presente che a causa dei crediti vantati da COeSO, sia nei confronti di ASL (per quasi tre milioni) che nei confronti dei comuni soci (per € 9.500.000) la situazione finanziaria della SdS è davvero preoccupante al punto che, a partire dal mese di ottobre, non sarà possibile pagare i fornitori né i contributi economici agli assistiti. Alcuni dei comuni soci non hanno ancora liquidato il 2018, la gran parte deve pagare il 2019 e solo pochi hanno iniziato a pagare il 2020; peraltro SdS vanta crediti ingenti verso la ASL, non sono neanche state liquidate le somme impiegate per fronteggiare l'emergenza Covid. E' necessario considerare che COeSO SdS spende circa due milioni di € ogni mese: circa 1000 mandati di pagamento sono destinati a persone titolari di assegni di cura e di altre prestazioni di assistenza.

Prende la parola Giuntini dichiarando di essere convinto che molti comuni sono stati in anticipazione di cassa e che stiano cercando di rientrare da tale situazione; purtroppo questa operazione di rientro si è interrotta nel 2020, da ciò discendono le difficoltà di molti soci a liquidare la quota di compartecipazione a SdS.

Il Dott. Boldrini prospetta come possibile soluzione quella di richiedere alla Banca un maggior affidamento per fronteggiare la situazione di difficoltà finanziaria che si è creata.

Il Dott. Gagliolo Vella spiega che sarebbe opportuno programmare un piano di rientro scaglionato da parte dei comuni per scongiurare eventuali contestazioni della Banca.

Giuntini concorda sulla necessità di predisporre un piano di rientro per i comuni insolventi, fissando delle precise scadenze, ma evitando di discuterne in assemblea plenaria. A tal fine, il Direttore potrebbe concordare incontri con i singoli comuni.

Il Sindaco Limatola propone di portare la questione in discussione nella plenaria.

Per quanto riguarda la prossima Assemblea, in cui verrà portato in approvazione il bilancio di esercizio 2019, il Direttore informa che ad ogni Comune sarà consegnata una cartellina contenente la Relazione al bilancio di esercizio 2019, il Quadro sinottico globale e specifico con lo specifico elenco di tutti i servizi erogati e l'indicazione dei costi sostenuti.

Prende la parola il Dott. Veninata, il quale torna su quanto detto da Boldrini poco prima, in merito alla esposizione debitoria dei comuni soci e a tal proposito, propone di concordare dei piani di rientro con ogni socio e di valutare, se chiedere alla Banca di concedere una sorta di anticipazione di cassa.

Interviene il Dott. Gagliolo Vella il quale, sul contenuto dei documenti da allegare al bilancio 2019, ricorda che era stato concordato di inserire delle specifiche su alcune voci della nota integrativa, in

modo da evitare contestazioni da parte dei soci in sede di assemblea. Il Dott. Gagliolo Vella comunica di dover lasciare la seduta.

Il Direttore chiede di essere autorizzato a richiedere un incontro con il direttore della Banca per valutare la possibilità di concordare una soluzione alle difficoltà finanziarie di COeSO SdS.

Il Presidente pone in votazione il punto n. 2 all'odg, la Giunta approva all'unanimità.

Il Direttore illustra il punto n. 3 dell'ODG concernente l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, spiegando che sono previsti molti progetti. Evidenzia, su richiesta del direttore amministrativo Azienda USL Toscana Sud Est, che, in conseguenza della riforma del 2017, l'attività delle SdS non sarà solo gestionale ma anche programmatica. Si profila l'intenzione di trasferire alle SdS la gestione delle RSA da parte della Regione, ciò vuol dire che nel bilancio della SdS saranno trasferite direttamente le quote sanitarie. A titolo esemplificativo, se si deciderà di gestire la salute mentale il finanziamento del servizio dovrà provenire dai fondi regionali. In realtà il trasferimento delle quote sanitarie per le RSA doveva realizzarsi da tempo, tuttavia l'ASL mantiene i fondi nel proprio bilancio.

Sul punto della gestione delle RSA, prende la parola il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini, il quale sottolinea come vada affrontato, con priorità, il tema delle quote sanitarie delle RSA per il 2020; c'è il rischio che il sistema arrivi al collasso.

Il Sindaco di Castiglione della Pescaia comunica che tra breve lascerà la seduta.

Il Dott. Boldrini precisa che il Direttore generale di ASL deve necessariamente trasferire le quote delle RSA, come prevede la legge regionale; oltre a ciò, per le RSA di Scansano e Villa Pizzetti è previsto anche il trasferimento della gestione degli immobili per mezzo di contratti di comodato da concludere con SdS, in tal caso le spese straordinarie relative alle strutture saranno a carico della Regione.

A questo punto, considerato che il Sindaco Farnetani deve lasciare il consesso, il Direttore chiede alla Giunta di approvare la partecipazione di SdS al bando del Ministero dell'Interno (Dipartimento per le libertà civili e per l'immigrazione) per la presentazione di progetti da finanziare, a valere sul Fondo Lire U.N.R.R.A per l'anno 2020, destinati a programmi socio assistenziali volti a fornire servizi di *“assistenza socio sanitaria e socio assistenziale a favore delle persone in stato di bisogno coinvolte dall'epidemia causata dal covid-19”*.

La Giunta approva all'unanimità la partecipazione al bando sopra descritto, il Sindaco Farnetani si congeda.

Riprende la parola il Direttore il quale, tornando sul tema del bilancio di previsione, pone l'attenzione su un punto centrale ovvero se SdS sarà in grado di assumere in proprio la gestione diretta delle RSA, unitamente al trasferimento delle strutture.

Il Presidente ribadisce in buona sostanza quanto già esposto sulla questione dal Sindaco Giuntini.

Giuntini interviene evidenziando ancora una volta il rischio che si sta prospettando in Toscana in quanto il crollo delle degenze nelle RSA porterà alla diminuzione degli introiti. D'altra parte la Regione ha già allocato le risorse accantonate, a ristoro delle perdite causate dal Covid-19. Il Sindaco sottolinea come questo tema vada affrontato poiché, quando le RSA porteranno in approvazione i rispettivi bilanci, *“se ne vedranno delle belle”*. Chiede al Presidente di portare in discussione la questione in seno alla conferenza zonale.

Il Direttore interviene in proposito precisando che non sarà necessario impegnare risorse aggiuntive in quanto gli accordi tra il sistema pubblico e i soggetti privati garantiscono il pagamento delle prestazioni.

Termine, in aggiunta a quanto detto sul trasferimento delle quote delle RSA, chiede il motivo del mancato trasferimento di tali risorse nonostante il dettato della legge regionale e quanto concordato con la Regione.

Prende la parola il Dott. Nocentini che spiega come la gestione diretta delle quote RSA sia prevista a partire dal 2021, ai sensi della L.R.T. n. 11/2017. Il dirigente illustra nel dettaglio il meccanismo del trasferimento della gestione delle RSA.

Il Dott. Bargagli pone domande sulla contabilità analitica e sulla necessità di prevedere centri di costo specifici.

Boldrini dichiara che SdS non avrà problemi a gestire in via diretta le RSA; fa presente che alcuni sindacati hanno sollevato il problema del rischio della chiusura della struttura di Scansano, a causa del mancato adeguamento alla normativa antincendio. Si tratta di valutare se lasciare l'immobile che ospita la RSA.

Il Direttore, riprendendo il tema del bilancio di previsione, ricorda che la quota capitaria per i comuni della ex SdS grossetana per il 2020 è confermata in € 46,00 mentre per tutti gli altri soci, facenti parte delle ex SdS Amiata e Colline Metallifere, per il 2020 sarà di € 36,00; resta il dubbio del comune di Scarlino. Si è scelto di destinare 24 € della quota pro-capite al finanziamento delle prestazioni socio assistenziali in favore dei cittadini non autosufficienti, la cui spesa complessiva è nei fatti molto superiore.

Il Sindaco Giuntini evidenzia il tema che spesso i comuni soci di SdS (come Scarlino o Montieri), non facenti parte della Giunta esecutiva, si pongono: ovvero dove vengono allocate le risorse erogate.

Il Presidente Termine conferma che, quello appena esposto da Giuntini, è un tema ricorrente tra i comuni che non compongono la Giunta di COeSO SdS. Esaurita la discussione, il presidente pone in votazione il punto n. 3 dell'ODG; la Giunta approva all'unanimità.

Il Presidente Termine chiede informazioni sui tempi di conclusione del concorso per assistenti sociali, considerato che il 31 luglio p.v., cioè domani, è previsto lo svolgimento della prova scritta. Per quanto concerne la programmazione di future assunzioni, propone di utilizzare la graduatoria per istruttore amministrativo-categoria C dell'Unione di comuni montana Colline Metallifere, appena approvata, per la conclusione di contratti di lavoro a tempo determinato ed il reclutamento di unità di personale.

Il Sindaco Giuntini è d'accordo con la proposta del Presidente di utilizzare la graduatoria sopra richiamata, tenendo ferma la convinzione di espletare una propria procedura concorsuale da parte di SdS.

Il Sindaco Limatola prende la parola, facendo presente l'opportunità di valutare se per effettuare assunzioni a tempo determinato, anche SdS è soggetta ai limiti di spesa (spesa del personale 2017-2019) previsti in capo ai comuni.

Il Direttore ricorda che era stato già approvato il piano del fabbisogno di personale con la previsione di assumere 5 istruttori amministrativi e 5 istruttori direttivi espletando procedure concorsuali

proprie, il cui svolgimento è in netto ritardo a causa del sopraggiungere della pandemia da Covid-19. Alla luce di quanto detto, SdS può procedere all'assunzione a tempo determinato di alcune unità di personale, nelle more dell'espletamento dei concorsi programmati,

Il Sindaco Giuntini ribadisce il proprio assenso all'utilizzo della graduatoria dell'Unione dei comuni Colline Metallifere (22 posti), per il reclutamento di personale a tempo determinato, ferma restando la volontà di avviare la procedura concorsuale, senza urgenza.

Il Dott. Boldrini conclude prendendo atto della necessità di modificare il piano del fabbisogno del personale. Si pone in votazione il punto 4 dell'ODG, la Giunta approva all'unanimità.

La seduta termina alle ore 12,00.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO

Sindaco del Comune di Monterotondo Marittimo
Giacomo Terzani

Dott. Fabrizio Boldrini

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il presente verbale è stato pubblicato all'ALBO on line del COeSO- SdS in copia integrale e sul sito internet dal giorno _____ al giorno _____ come da attestazione agli atti per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario Fabrizio Boldrini _____