



SDS GROSSETO

VERBALE GIUNTA ESECUTIVA N. 6 DEL GIORNO 21/12/2020

Il giorno 21 DICEMBRE 2020, alle ore 9,00 presso la sala Marraccini della Banca Tema in Corso Carducci a Grosseto, si è riunita la Giunta Esecutiva, ritualmente convocata con apposita nota del 14.12. u.s., e che risulta composta come segue:

MEMBRI DELLA GIUNTA ESECUTIVA CARICA NOME COGNOME	presente	assente
PRESIDENTE SDS SINDACO DEL COMUNE DI MASSA MARITTIMA MARCELLO GIUNTINI	X	
DIRETTORE AZIENDA USL TOSCANA SUDEST ANTONIO D'URSO – delega del Direttore Generale al Dott. Francesco Ghelardi – Direttore Amministrativo Azienda Usl Toscana Sud Est	X	
SINDACO DEL COMUNE DI CASTEL DEL PIANO MICHELE BARTALINI		X
SINDACO DEL COMUNE DI CASTIGLIONE DELLA PESCAIA GIANCARLO FARNETANI	X	
SINDACO COMUNE DI FOLLONICA ANDREA BENINI collegato in videoconferenza	X	
SINDACO DEL COMUNE DI GROSSETO ANTONFRANCESCO VIVARELLI COLONNA		
SINDACO DEL COMUNE DI MASSA MARITTIMA MARCELLO GIUNTINI		
SINDACO DEL COMUNE DI ROCCASTRADA FRANCESCO LIMATOLA	X	
SINDACO DEL COMUNE DI SANTA FIORA FEDERICO BALOCCHI collegato in videoconferenza	X	

E' presente il Dott. Francesco Ghelardi, Direttore Amministrativo Azienda Usl Sud Est ancorché collegato in videoconferenza. E' altresì presente in collegamento telematico la Dott.ssa Lia Simonetti, giusta delega del 15.12.2020, agli atti della seduta, rilasciata dal Direttore generale dell'Azienda Usl Sud Est, Dott. Antonio D'Urso. Assiste alla seduta il Dott. Giuseppe Canossi, su richiesta del Direttore, Dott. Boldrini.

E' presente l'attuale Direttore del Coeso SdS Grosseto, Dott. Fabrizio Boldrini.

Ai sensi dell'art. 11 dello Statuto sono stati invitati i componenti del Collegio sindacale di COeSO- SdS Grosseto: sono presenti il Dott. Bargagli, il Dott. Gagliolo Vella e il Presidente Dott. Mario Veninata. Dopo alcuni problemi tecnici, si collegano in modalità telematica il Sindaco di Follonica, Andrea Benini e Federico Balocchi, Sindaco del Comune di Santa Fiora.

Il Presidente constatata la presenza del numero legale dei componenti previsto per la valida costituzione, dichiara aperta la seduta per la discussione del seguente ODG:



SDS GROSSETO

- 1) Approvazione verbale seduta precedente;
- 2) Fondo per il salario accessorio ed atti conseguenti;
- 3) Affidamento diretto del servizio di Tesoreria;
- 4) Convenzione con Enti per lo scorrimento delle loro graduatorie di merito per l'assunzione di personale amministrativo;
- 5) Regole di videoconferenza.

Alle ore 10.10 inizia la seduta,

Prende la parola il **neo Presidente Marcello Giuntini, Sindaco del Comune di Massa Marittima**, nominato con decreto n. 2 del 5.12.2020, che ancor prima di entrare nel merito degli argomenti posti all'ordine del giorno, fa il punto della situazione comunicando l'assenza dei sindaci di centro-destra nella odierna seduta, come preannunciato dal Sindaco di Grosseto, Vivarelli Colonna con lettera del 14 dicembre u.s..

Nella richiamata nota, inviata al Direttore di COeSO ed al Presidente della Giunta Regionale veniva richiesto il parere dell'Avvocatura regionale circa la legittimità:

- del decreto n. 2/2020 con il quale il Dott. Termine, Presidente dimissionario, nominava quale nuovo presidente di COeSO, il Sindaco di Massa Marittima, Marcello Giuntini;
- della convocazione della seduta odierna della Giunta esecutiva di COeSO.

Tutto ciò premesso, Giuntini ritiene che sia comunque necessario approvare gli atti indicati al punto n. 2 e 3 dell'odg, per garantire la continuità dell'attività amministrativa di COeSO-SdS Grosseto.

Interviene il **Sindaco del Comune di Castiglione della Pescaia, Giancarlo Farnetani**, il quale ringrazia *in primis* Giuntini per aver accettato la nomina a presidente in questo delicato momento e precisa di non aver ricevuto la lettera inviata dal Sindaco di Grosseto che preannunciava la mancata partecipazione alla seduta odierna. Richiama, altresì, l'attenzione sulla nota, datata 10 dicembre u.s, sottoscritta dal Direttore Boldrini e dai membri del Collegio sindacale, ritenendola non tempestiva ed inopportuna, e facendo presente che il decreto di nomina del nuovo presidente risale al 5 dicembre u.s.

Prende la parola il **Dott. Veninata** il quale, con riferimento dalla lettera sopra citata, precisa che deve essere considerata come un auspicio a tutela della continuità dell'azione amministrativa di COeSO, e non come un tentativo di influenzare il dibattito politico.

Il **Sindaco Farnetani** contesta apertamente la nota dei Revisori, membri del Collegio sindacale.

Il **Presidente**, in accordo con quanto esposto da Farnetani, concorda sul carattere non tempestivo della nota del 10 dicembre, sottoscritta dal Direttore e dal Collegio sindacale e comunica, in proposito, di aver chiesto a Boldrini una relazione scritta da presentare in tempi stretti. Ciò premesso, Giuntini fa presente che le preoccupazioni espresse nella richiamata nota sono legittime, tuttavia, tenuto anche conto della emergenza sanitaria in corso, propone di superare l'*impasse* e previo accordo dei presenti, di proseguire i lavori. Tutti i presenti sono d'accordo, atteso l'avvenuto chiarimento.

Il Presidente chiede di invertire l'OdG dei lavori e sottopone all'esame della Giunta Esecutiva il punto 5) avente ad oggetto l'adozione di criteri per lo svolgimento, in modalità telematica, delle sedute degli organi collegiali di COeSO-SdS Grosseto.

Prende la parola il **Direttore Boldrini** che, in relazione alla citata nota del 10 dicembre u.s., precisa che la volontà degli organi di gestione e di controllo non era quella di influenzare in alcun modo le scelte politiche.



SDS GROSSETO

Aggiunge, sul punto 5), che le linee guida poste in approvazione consentiranno a tutti i soci di partecipare, con modalità telematica, alle sedute degli organi collegiali per garantire la certezza del numero legale.

Il Presidente pone in votazione il punto n. 5 all'odg, la Giunta approva all'unanimità.

Si pone in votazione il verbale della seduta precedente che viene approvato all'unanimità. Sul punto n. 1), **Farnetani** chiede gli atti di delega rilasciati dal Sindaco del Comune di Grosseto nei confronti dell'Assessoria Milli.

Ancor prima di sottoporre all'esame della Giunta Esecutiva il punto 2) dell'Odg, il **Presidente** fa una premessa di carattere generale, riflettendo sul fatto che i membri della Giunta stanno per assumersi una grande responsabilità; fa presente che si stanno prendendo decisioni che si ripercuoteranno sulla vita delle persone. Ciò nonostante, è necessario assumere tali decisioni per dare continuità all'attività di CoeSO-SdS fino alla pronuncia del TAR Toscana, nel procedimento intrapreso dal Comune di Grosseto. Giuntini auspica che dalla prossima seduta parteciperanno tutti gli otto membri della Giunta.

Il **Dott. Boldrini** illustra il punto 2 all'ordine del giorno, relativo alla costituzione del fondo per il salario accessorio del personale dipendente di CoeSo-SdS Grosseto, facendo un breve *excursus* sulle vicende che hanno interessato COeSO, a partire dalla fusione risalente al 2018. Il Direttore evidenzia le difficoltà, aggravate dalla situazione emergenziale ancora in corso, che hanno reso impossibile la costituzione del fondo del salario accessorio, oggi ancor più necessario, tenuto conto che il contratto dei dipendenti di COeSO è regolato dalle norme del comparto sanità e non più dal comparto enti locali. Ribadisce che la grave carenza di organico, più volte evidenziata, ci ha spinto ad affidare l'incarico, relativo alla costituzione del fondo, al Dott. Canossi che si occupa delle stesse problematiche anche per la Usl Siena. Boldrini informa che si è finalmente concluso, grazie all'aiuto del Dott. Canossi, un percorso lungo e complesso, partito da zero, che ha portato alla costituzione del fondo. Informa la Giunta che proprio stamattina è stata conclusa la trattativa con i sindacati, una sorta di pre-intesa, mai conclusa prima, con la quale finalmente si chiude con l'indeterminatezza del passato, inaugurando una nuova politica per il personale di CoeSO-SdS.

Il **Dott. Ghelardi** interviene sul punto in discussione, facendo alcune considerazioni giuridiche; in particolare, precisa che la costituzione del fondo è un atto di natura tecnica di competenza del Direttore, sottoposto al controllo del Collegio sindacale, di cui la Giunta esecutiva non può assumersi la responsabilità. Il Direttore amministrativo di Azienda Usl Toscana Sud Est contesta altresì i prospetti inviati dal Dott. Canossi, sottolineando che la scelta dei criteri di affidamento degli incarichi deve essere contenuta in un atto politico e non di carattere gestionale. Chiede altresì se i dipendenti di CoeSO-SdS hanno fatto una progressione orizzontale nel corso degli anni precedenti.

Canossi informa che in effetti i dipendenti non hanno mai partecipato alla procedura di progressione economica orizzontale, tranne il personale acquisito per mobilità.

Guntini, in replica a quanto esposto da Ghelardi, concorda sul fatto che la costituzione del fondo sia un atto di natura tecnica, facendo tuttavia presente la competenza della Giunta di dare degli indirizzi sulle progressioni alla delegazione trattante.

Il **Dott. Canossi**, proseguendo sul punto in discussione, mette in evidenza come sia già stato approvato l'atto di costituzione del fondo, sul quale si è pronunciato il Collegio dei revisori. Nella seduta odierna viene portata in approvazione l'autorizzazione alla pre-intesa, conclusa con i sindacati, nel rispetto di tutti i limiti di legge. Oggi si può procedere alla approvazione del contratto decentrato allo scopo di mettere in sicurezza i dipendenti, passando al comparto sanità, senza lasciare code in sospeso.

Ghelardi riprende la parola, ringraziando Canossi del chiarimento; chiede, infine, se tra gli allegati è presente l'elenco degli incarichi assegnati alle posizioni organizzative.

Il **Dott. Canossi** comunica che non è stato allegato l'elenco ma solo il quadro generale, non c'è nessuna specifica attribuzione alle P.O.

Il **Direttore Ghelardi** conclude il suo intervento, ricordando che quello in corso è un momento delicato e per tale ragione la Usl Toscana presidia il processo di transizione che porterà alla nuova organizzazione di CoeSo-SdS Grosseto.

Interviene la **Dott.ssa Simonetti** che concorda con Ghelardi la necessità di prestare attenzione alla nuova organizzazione di COeSO in linea con i livelli organizzativi definiti dalla Legge n. 40/2005. Nell'intento di non creare sovrapposizioni tra le varie P.O. ed in un'ottica di fattiva collaborazione, Simonetti chiede un confronto con Boldrini, in tempi stretti, possibilmente a gennaio.

Il **Presidente** riassumendo quanto espresso sul punto, concorda sul fatto che le progressioni economiche orizzontali debbano essere autorizzate nel rispetto dei limiti dettati dalle vigenti normative; oggi si chiude il 2020, per quanto concerne il 2021, ragioneremo sulle linee di indirizzo da adottare in futuro, d'altra parte l'organizzazione è un atto dinamico.

Il **Sindaco Farnetani**, per fare chiarezza, chiede che cosa approva la Giunta nella seduta odierna.

In proposito, il **Dott. Canossi** ribadisce che in questa sede alla Giunta esecutiva si chiede di autorizzare la pre-intesa, siglata con i sindacati, per quanto riguarda la problematica delle posizioni organizzative ne riparleremo nel 2021.

Esaurita la discussione, il **Presidente pone in votazione il punto n. 2 all'odg, la Giunta approva all'unanimità.**

Prima di passare alla discussione del successivo argomento, viene congedato il Dott. Canossi.

Il Presidente sottopone all'esame della Giunta Esecutiva il punto 3) avente ad oggetto l'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 del servizio di tesoreria di COeSO-SdS Grosseto.

Il **Direttore Boldrini** illustra il punto, esponendo che il servizio di tesoreria affidato alla Banca Tema è in scadenza e che la nuova procedura non è stata espletata, stante l'emergenza infettiva da Covid-19. Chiede alla G.E. di autorizzare l'affidamento diretto del servizio alla Banca Tema, tenuto conto che a partire da gennaio 2021 sarà avviata la procedura di selezione del nuovo contraente.

Sul punto interviene Ghelardi che suggerisce di valutare se procedere alla proroga del servizio o ad un nuovo affidamento, verificando il contenuto del contratto di tesoreria in scadenza.

Il Presidente pone in votazione il punto n. 3 all'odg, la Giunta approva all'unanimità.

Sul punto n. 4) afferente la convenzione per lo scorrimento delle graduatorie di merito al fine della assunzione di personale amministrativo, si apre un dibattito tra i membri della G.E. Per fare chiarezza, interviene il Direttore il quale ricorda che la Giunta esecutiva, nelle sedute precedenti, ha già autorizzato la convenzione di cui si tratta.

Alla luce di ciò, il **Presidente ritira il punto n. 4) dell'Odg**, in accordo con i presenti. Esaurita la discussione dei punti all'Odg, si conclude la seduta deliberante.

Ancora sul personale, il Presidente raccomanda il trasferimento dei dipendenti in comando presso i comuni di appartenenza; questione già ampiamente dibattuta ed affrontata in sedute precedenti.

Prende la parola il **Dott. Boldrini** il quale ricorda che lo schema di pre-consuntivo 2020 e lo schema di bilancio preventivo per il 2021 sono stati già sottoposti e deliberati dalla Giunta. In proposito evidenzia che dal pre-consuntivo non emergono scompensi, nonostante le maggiori spese e la contrazione delle entrate registrate durante l'emergenza Covid-19; sottolinea che alcune prestazioni a domicilio sono state ridotte comprensibilmente a causa del Covid, come l'assistenza ai semi-residenziali e l'inserimento degli anziani nelle RSA. Il Direttore fa il punto sugli interventi messi in campo a sostegno delle fasce più povere, per contenere l'impovertimento causato anche dall'emergenza sanitaria:

- 1) intervento sulle povertà preesistenti che continua ad essere finanziato con contributi ordinari;
- 2) reddito di cittadinanza, in relazione al quale abbiamo investito tantissimo soprattutto per il reclutamento del personale;
- 3) prestito d'onore che presuppone un contributo economico;
- 4) buoni spesa; la cui erogazione è stata fatta ad aprile ma anche oggi è stata ripresa con modalità diverse per contrastare eventuali abusi.

Questo sistema di interventi, a sostegno delle povertà, vede la collaborazione di una rete di soggetti: associazione di volontariato, dipendenti comunali e per quanto riguarda la valutazione dei requisiti l'intervento di COeSO. L'Altracittà e le Reti Caritas sono le associazioni che collaborano nella gestione degli interventi a sostegno del reddito.

Per quanto concerne lo schema di bilancio preventivo 2021, Boldrini riferisce che sono state inserite le risorse relative ai trasferimenti di competenza previsti dai programmi regionali, ricorda ancora una volta che lo schema di bilancio ha un valore puramente orientativo, mentre le linee strategiche, contenute nei POA, rappresentano uno strumento di programmazione molto importante, richiesto dalla Regione. Pertanto Boldrini proporrà alla Giunta un atto di approvazione di tali linee strategiche annuali; tutto ciò sarà possibile solo se ci sarà il personale.

Il **Presidente** chiede se la revisione delle partecipate sia un argomento da portare in seno all'assemblea dei soci., il **Dott. Veninata** comunica la necessità di effettuare una verifica sul punto.

Sul bilancio di previsione, interviene la **Dott.ssa Simonetti** asserendo che vanno inserite le risorse relative al sostegno delle fasce deboli e quelle concernenti le residenzialità. Concorda sulla necessità di effettuare una programmazione da approvare entro dicembre.

Boldrini aggiunge che il Fondo europeo ha previsto un finanziamento di circa 1.400.000 €, destinati all'erogazione dei buoni spesa, all'assistenza domiciliare e ai contributi per evitare gli sfratti; questione già portata all'attenzione della Giunta in sedute precedenti. Richiama l'attenzione sul carattere non autorizzatorio del bilancio previsionale di COeSO: non sono necessarie variazioni di bilancio a differenza di quanto avviene nei comuni. COeSO-SdS deve programmare l'attività secondo criteri differenti in base alle tre aree territoriali che ne fanno parte. E' evidente che ciò che accade sulla costa è diverso da quello che accade nella zona montana. A titolo di esempio, ricorda che a Follonica esiste un problema di devianza giovanile, di infiltrazioni mafiose etc. Per tali ragioni, occorre tener conto delle varie specificità al momento della predisposizione del bilancio. Il Direttore ritiene che complessivamente le risorse non mancano, semmai esiste un rischio di sovrapposizione, è pertanto necessario governare al meglio l'utilizzo di tutti i finanziamenti.

A tal proposito, **Simonetti** sostiene che è necessario fare sistema ed informa che al COeSO arriveranno ulteriori risorse a sostegno della spesa alimentare (buoni spesa) da parte della Regione. Concorda con il Direttore sul rischio di dispersione delle risorse erogate e sulla necessità di una valutazione univoca.

Il **Presidente** riprende la parola e precisa che per quanto riguarda l'erogazione dei buoni spesa, alcuni comuni hanno gestito la distribuzione in proprio, altri tramite COeSO. Fa presente che occorre attendere notizie più precise sulle nuove risorse per i buoni spesa, in modo da valutare come potersi organizzare.



SDS GROSSETO

Informa che alcuni comuni hanno chiesto di gestire l'erogazione dei buoni avvalendosi della struttura di COeSO.

Il Sindaco di Roccastrada, Francesco Limatola, propone una presa d'atto da parte della G.E. per definire le linee d'indirizzo sulla gestione dei buoni spesa. Aggiunge che è necessario un atto della Giunta che dia conto della richiesta di alcuni comuni di gestire i buoni spesa tramite COeSO. Limatola ripercorre l'iter di erogazione dei buoni nella scorsa primavera, quando a causa del clima di tensione delineatosi causa emergenza Covid-19, è intervenuta la Protezione civile.

Sull'argomento, **Boldrini** informa che si è ritenuto opportuno non consegnare i buoni spesa in formato cartaceo per evitare speculazioni che purtroppo ci sono state, come hanno segnalato i Carabinieri in alcuni casi; si è preferito pertanto inserire i buoni nella carta sanitaria, previo accordo con gli istituti bancari.

Il Presidente fa presente che la proposta del Direttore richiede tempi lunghi. **Limatola** ribadisce la necessità di adottare un atto di indirizzo di carattere generale.

Giuntini propone di prendere atto delle richieste pervenute da parte di alcuni enti e di adottare una delibera con cui si autorizza l'attivazione del servizio di erogazione dei buoni spesa da parte di COeSO-SdS, previa formalizzazione dell'istanza da parte dei comuni interessati.

A conclusione della seduta, il **Direttore Boldrini** propone di calendarizzare con cadenza mensile le riunioni della Giunta, magari fissando un giorno prestabilito. Tutti i membri esprimono parere favorevole sulla proposta.

La seduta termina alle ore 12,20.

IL PRESIDENTE

Sindaco del Comune di Massa Marittima
Marcello Giuntini

IL SEGRETARIO

Dott. Fabrizio Boldrini

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il presente verbale è stato pubblicato all'ALBO on line del COeSO- SdS in copia integrale e sul sito internet dal giorno _____ al giorno _____ come da attestazione agli atti per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario Fabrizio Boldrini _____